



**Parecer nº 321/2025**

Parecer ao Projeto de Lei nº 114 de 28 de novembro de 2025, de autoria do Poder Executivo que ***Dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 6.379.000,00 (seis milhões trezentos e setenta e nove mil reais).***

***Ementa:*** Direito Financeiro. ***Projeto de lei com pedido de tramitação sob regime de urgência. Abertura de Crédito adicional suplementar em conformidade com o que dispõe a Lei federal n. 4.320/64. Necessidade de prévia autorização legislativa. Indicação dos recursos correspondentes. Parecer favorável.***

A Administração Municipal da Estância Turística de São Roque no Projeto de Lei nº 114 de 28 de novembro de 2025, visa a abertura de crédito suplementar no valor de R\$ R\$ 6.379.000,00 (seis milhões trezentos e setenta e nove mil reais).

Conforme justificativa apresentada pelo Poder Executivo por meio da Mensagem nº 114/2025, a presente proposta visa abertura de crédito suplementar em razão de necessidades orçamentárias para o encerramento do exercício de 2025 do Poder Executivo Municipal, com o objetivo de suprir eventuais insuficiências e assegurar o adequado fechamento das contas públicas.

É o relatório.

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camarasao Roque.sp.gov.br](http://www.camarasao Roque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br](mailto:camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

A iniciativa legislativa de Projetos de Lei que versem sobre a abertura de créditos adicionais é do Poder Executivo Municipal, vez que tal operação implica alteração da peça orçamentária referente ao exercício financeiro em curso e serão apresentadas perante a Comissão Permanente de “Orçamento, Finanças e Contabilidade”, que emitirá parecer, apreciado, após, pelo Plenário na forma regimental (art. 326, §1º, LOM).

É certo que a abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para acorrer à despesa e será precedida de exposição justificativa (art. 43, caput, da LF 4.320/64).

Quanto a abertura de crédito adicional especial e suplementar, a previsão legal está contida na Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, que estatui normas gerais de direito financeiro.

A propósito, reza o artigo 41 da Lei Federal:

*“Art. 41. Os créditos adicionais classificam-se em:*

*I - **suplementares**, os destinados a reforço de dotação orçamentária;*

*II - **especiais**, os destinados a despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica;” (grifamos).*

*III - **extraordinários**, os destinados a despesas urgentes e imprevistas, em caso de guerra, comoção intestina ou calamidade pública.*

O dispositivo legal colacionado confere o necessário suporte para a realização de abertura de créditos adicionais suplementares e especiais para suprir gastos desprovidos da correspondente dotação orçamentária ou reforçar dotação orçamentária já existente, respectivamente.



Todavia, importante colacionar as palavras dos professores J. Teixeira Machado Júnior e Heraldo da Costa Reis<sup>1</sup> que comentam sobre os créditos adicionais especiais:

*“O crédito especial cria novo programa para atender a objetivo não previsto no orçamento. Destarte, à medida que melhora o processo de planejamento e que seus resultados são expressos em programas no orçamento, tendem a desaparecer os créditos especiais.”*

O comentário acima alerta para a necessidade de desenvolver um processo de planejamento eficiente que reduza o elevado número de operações desta natureza.

Prosseguindo em análise técnica, segue abaixo dispositivo legal também aplicável ao caso em tela, vejamos:

*“Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer à despesa e será precedida de exposição justificativa.” (grifamos)*

Consideram-se recursos, para o fim deste artigo, desde que não comprometidos (art. 43, § 1º, da LF 4.320/64):

*Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa. (Veto rejeitado no D.O. 05/05/1964).*

---

<sup>1</sup> A LEI 4.320 COMENTADA”, 25ª ed., IBAM, 1993, p. 90/91

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camarasao Roque.sp.gov.br](http://www.camarasao Roque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br](mailto:camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

*§ 1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos: (Veto rejeitado no D.O. 05/05/1964).*

*I - o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;*

*II - os provenientes de excesso de arrecadação;*

*III - os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei; (Veto rejeitado no D.O. 05/05/1964).*

*IV - o produto de operações de crédito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao poder executivo realizá-las. (Veto rejeitado no D.O. 05/05/1964).*

Neste sentido, o projeto sob análise atende as exigências legais, informando no art. 2º que o valor do crédito a que se refere o art. 1º será coberto com recursos resultantes de:

## **I - anulação das seguintes dotações:**

(079) 01.02.01.04.122.0013.0001.3.1.90.03.00  
.....R\$ 70.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Pensões do RPPS e do Militar**

**Ação: Encargos com Inativos e Pensionistas**

(082) 01.02.01.04.122.0013.2013.3.1.90.16.00  
.....R\$ 140.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Outras Despesas Variáveis – Pessoal Civil**

**Ação: Salários, Encargos Sociais e Benefícios com Pessoal**

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camarasao Roque.sp.gov.br](http://www.camarasao Roque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br](mailto:camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

(205) 01.04.05.12.306.0019.2307.3.3.90.39.00

.....R\$ 1.000.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica**

**Ação: Terceirização da Merenda Escolar**

(440) 01.09.10.10.301.0047.2200.3.1.90.13.00

.....R\$ 180.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Obrigações Patronais**

**Ação: Salários, Encargos Sociais e Benefícios com Pessoal –**

**APS**

(126) 01.04.01.12.361.0016.2018.3.1.90.11.00

.....R\$ 570.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Vencimentos e Vantagens Fixas – Pessoal Civil**

**Ação: Salários, Encargos Sociais e Benefícios com Pessoal  
do Ensino Fundamental**

(486) 01.09.11.10.302.0073.2365.3.3.50.85.00

.....R\$ 2.000.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Contrato de Gestão**

**Ação: Contrato de Gestão**

(356) 01.08.01.15.451.0030.2254.3.3.90.30.00

.....R\$ 430.000,00

**Fonte 01 – Tesouro**

**Elemento: Material de Consumo**

**Ação: Combustíveis e Lubrificantes**

(378) 01.09.08.10.301.0043.2075.3.3.90.30.00

.....R\$ 180.000,00

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camaraaoroque.sp.gov.br](http://www.camaraaoroque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camaraaoroque@camaraaoroque.sp.gov.br](mailto:camaraaoroque@camaraaoroque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

## **Fonte 01 – Tesouro**

### **Elemento: Material de Consumo**

#### **Ação: Medicamentos**

(382) 01.09.09.10.304.0044.2083.3.3.90.39.00  
.....R\$ 127.000,00

## **Fonte 01 – Tesouro**

### **Elemento: Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica**

#### **Ação: Campanha de Castração de Cães e Gatos**

(13559) 01.09.09.10.304.0044.2218.4.4.90.52.00  
.....R\$ 237.000,00

## **Fonte 01 – Tesouro**

### **Elemento: Equipamentos e Material Permanente**

#### **Ação: Piso de Vigilância Sanitária - Taxa**

(448) 01.09.10.10.301.0047.2254.3.3.90.30.00  
.....R\$ 450.000,00

## **Fonte 01 – Tesouro**

### **Elemento: Material de Consumo**

#### **Ação: Combustíveis e Lubrificantes**

(468) 01.09.11.10.302.0048.2077.3.3.90.39.00  
.....R\$ 300.000,00

## **Fonte 01 – Tesouro**

### **Elemento: Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica**

#### **Ação: Manutenção dos Serviços de Transporte, Frota e Ambulância**

(13627) 01.09.12.10.302.0060.1501.4.4.90.51.00  
.....R\$ 440.000,00

## **Fonte 01 – Tesouro**

### **Elemento: Obras e Instalações**

#### **Ação: Reforma Predial Serviço de Transporte**

# *Câmara Municipal da Estância Turística de São Roque*



Rua São Paulo, 355 - Jd. Renê - CEP 18135-125 - Caixa Postal 80 - CEP 18130-970  
**CNPJ/MF:** 50.804.079/0001-81 - **Fone:** (11) 4784-8444 - **Fax:** (11) 4784-8447  
**Site:** [www.camarasao Roque.sp.gov.br](http://www.camarasao Roque.sp.gov.br) | **E-mail:** [camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br](mailto:camarasao Roque@camarasao Roque.sp.gov.br)  
São Roque - 'A Terra do Vinho e Bonita por Natureza'

(221) 01.04.10.12.361.0023.2045.3.1.90.11.00

.....R\$ 255.000,00

**Fonte 05 – Transferências e Convênios Federais - Vinculados**

**Elemento: Vencimentos e Vantagens Fixas – Pessoal Civil**

**Ação: Salários, Encargos Sociais e Benefícios com Professores do Mag. Ensino Fundamental**

**TOTAL:.....R\$ 6.379.000,00**

Assim, a propositura em exame está em plena consonância com a legislação pertinente à matéria, restando aos Nobres Vereadores analisar o mérito da questão, apreciando a operação em comento com as cautelas de praxe.

Pelo exposto, o Projeto de Lei nº 114/2025 encontra-se apto a ser deliberado pelas Comissões Permanentes de **“Constituição, Justiça e Redação” e “Orçamento, Finanças e Contabilidade”**, cujo mérito, quanto a conveniência e oportunidade é de exclusiva competência dos Nobres Vereadores.

Como o projeto trata de Leis Orçamentárias, inclusive alterando-as, o *quorum* de votação é **maioria absoluta, dois turnos de discussões e votação nominal.**

É o parecer.

São Roque, 1 de dezembro de 2025.

**Virginia Cocchi Winter**

**Assessora Consultora da Mesa Diretora**